



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1473 / DPSS
D. TA 09062009

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
274, 14.06.2009

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind stabilirea unor mecanisme economice pentru stimularea introducerii etichetei ecologice în scopul promovării și dezvoltării unui turism durabil*, inițiată de doamna deputat Lucia Ana Varga și domnul deputat Cristian Burlacu – PNL (Bp. 171/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea unor mecanisme economice - respectiv acordarea unor facilități

și înlesniri persoanelor fizice autorizate, asociațiilor familiale și societăților comerciale care au ca obiect unic de activitate asigurarea de servicii turistice în structuri de primire turistice clasificate conform legislației în vigoare - pentru stimularea introducerii etichetei ecologice pentru serviciile de cazare pentru turiști.

Conform inițiatorilor, reglementările propunerii legislative sunt în conformitate cu legislația românească în vigoare care transpune *Decizia Comisiei Europene nr. 287/2003/CE privind stabilirea criteriilor ecologice pentru acordarea etichetei ecologice comunitare serviciilor de cazare pentru turiști*, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr. L102/2003.

II. Observații

1. Dispozițiile art. 2 lit. b) din propunerea legislativă nu se justifică deoarece, pentru anumite categorii de active corporale (echipamente tehnologice), există deja posibilitatea recuperării, la calculul profitului impozabil, potrivit dispozițiilor art. 24 din *Legea nr. 571/2003 – Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, a investițiilor de această natură, efectuate prin deducerea amortizării fiscale în regim accelerat, ceea ce determină o diminuare importantă a impozitului pe profit datorat, în primul an de utilizare a acestora. Aplicarea asupra aceleiași materii impozabile a facilității propuse, respectiv de scutire a impozitului pe profit, determină influențe negative suplimentare asupra veniturilor bugetare din impozitul pe profit.

Totodată, promovarea facilității propuse nu ar respecta principiul neutralității fiscale care impune asigurarea unui tratament egal pentru toate categoriile de investitori. Considerăm că nu sunt respectate nici cerințele "*Codului de conduită privind impozitarea afacerilor*", dispoziții care impun României, ca stat membru, să nu promoveze măsuri fiscale vătămătoare pentru mediul de afaceri și concurenței sau care conduc la localizarea afacerilor.

O observație suplimentară pe care dorim să o evidențiem este cea legată de extinderea facilităților (nemenționate în cadrul prevederilor art. 2 din propunerea legislativă) acordate, în prezent, întreprinderilor mici și mijlocii, potrivit *Legii privind stimularea înființării și dezvoltării*

întreprinderilor mici și mijlocii nr. 346/2004, cu modificările și completările ulterioare, și pentru societățile comerciale care nu întrunesc condițiile prevăzute de legea citată pentru acordarea acestora.

În măsura în care scutirile propuse urmăresc atingerea aceluiași scop cu cel urmărit prin prevederile art. 26¹ din *Legea nr. 346/2004*, respectiv acela de stimulare a procesului de investire a profitului pentru efectuarea de investiții care să asigure respectarea unor condiții minime de mediu, cerute de obținerea etichetei ecologice, pentru structurile de primire a turiștilor, persoane juridice, clasificate potrivit legii, este de subliniat faptul că aplicarea concomitentă cu cea propusă la art. 2 lit. b) din propunerea legislativă nu asigură eficiența impunerii profitului și determină influențe negative suplimentare asupra veniturilor bugetare din impozitul pe profit. În această situație sunt necesare precizări, din partea inițiatorilor, referitoare la sursele de finanțare pentru acoperirea golurilor bugetare create.

În condițiile actuale de perfecționare a legislației fiscale se impune ca promovarea de măsuri fiscale să fie integrată în acest proces. Această necesitate este susținută prin dispozițiile art. 1 alin. (3) din *Legea nr. 571/2003* potrivit căreia, în materie fiscală, prevederile *Codului fiscal* prevalează asupra oricăror prevederi din alte acte normative, în caz de conflict între acestea aplicându-se prevederile *Codului fiscal*.

2. De asemenea, considerăm că dispozițiile art. 6 din propunerea legislativă, prin care se dorește aplicarea unei cote reduse a TVA de 9% serviciilor de cazare prestate de agenții economici ale căror structuri de primire turistică au obținut eticheta ecologică, nu se justifică deoarece art. 140 alin. (2) lit. f) din *Legea nr. 571/2003* prevede deja aplicarea unei cote reduse a TVA de 9% pentru serviciile de cazare în sectorul hotelier sau al sectoarelor cu funcție similară, inclusiv pentru închirierea terenurilor amenajate pentru camping. Menționăm în acest context că această prevedere nu condiționează aplicarea cotei reduse de către unitățile de cazare de obținerea etichetei ecologice. Prin urmare, art. 140 alin. (2) lit. f) din *Codul fiscal* are o arie de aplicare mai largă decât se dorește prin propunerea legislativă, dar include și agenții economici care vor obține eticheta ecologică, dacă aceștia activează în sectorul hotelier sau într-un sector cu funcție similară.

3. Precizăm că în propunerea legislativă nu sunt prezentate influențele negative asupra veniturilor bugetare din impozitul pe profit/venit generate de implementarea facilităților fiscale vizate, în contextul austerității bugetare actuale, și nici nu sunt menționate resursele financiare suplimentare necesare acoperirii golului de venituri bugetare creat, conform art. 15 din *Legea privind finanțelor publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*.

4. Potrivit estimărilor Ministerului Finanțelor Publice, influențele financiare determinate de aplicarea prevederilor propunerii legislative sunt:

- în ceea ce privește scutirea la plată a *impozitului pe profit* începând cu anul 2010 a beneficiarilor (societăți comerciale) cu o capacitate de cazare de până la 40 camere, impactul asupra impozitului pe profit este unul negativ în sumă de 9,2 mil. lei. Această influență a fost calculată în ipotezele unui procent de 30% din impozitul pe profit pornind de la bilanțurile depuse la 31 decembrie 2008 pe CAEN "*Hoteluri și restaurante*" care provine de la societăți care vor opta pentru implementarea etichetei ecologice;

- în ceea ce privește scutirea la plată a *impozitului pe venit* începând cu anul 2010 a beneficiarilor (persoane fizice autorizate și asociații familiale) cu o capacitate de cazare de până la 40 camere, impactul asupra impozitului pe venit este unul negativ în sumă de 500 mii lei. Această influență a fost calculată în ipotezele unui procent de 4,7% reprezentând ponderea persoanelor fizice autorizate ce desfășoară activități în domeniul „*hoteluri și alte activități de cazare*” în numărul total de persoane fizice autorizate (date preluate de la Oficiul Registrului Comerțului), a unui procent de 10% din persoanele ce desfășoară activități în acest domeniu care dețin unități cu o capacitate de cazare de până la 40 camere și a unui procent de 25% din aceste persoane care vor opta pentru implementarea etichetei ecologice.

5. De asemenea, menționăm faptul că Ministerul Turismului a elaborat *proiectul Legii turismului*, proiect care, după definitivare și aprobare în ședință de Guvern, va fi transmis Parlamentului pentru dezbateră și adoptare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ
Președintele Senatului